

# 兰州新区人民检察院 2020 年中央政法 转移支付资金项目支出绩效评价报告

项目名称：兰州新区人民检察院 2020 年度中央政法  
转移支付资金项目

项目主管部门：兰州新区人民检察院

评价实施部门：兰州新区人民检察院

评价机构名称：甘肃政泽绩效管理服务有限公司



2021 年 6 月



## 摘 要

为深入贯彻落实甘肃省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）及《甘肃省财政厅关于开展 2020 年度省级预算执行情况绩效部门和财政评价工作的通知》（甘财绩〔2021〕4号）文件要求，进一步规范兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目的实施，提高财政资金使用绩效和管理水平，最大限度地发挥资金的综合效益，兰州新区人民检察院委托第三方机构对兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目开展了绩效评价。

项目绩效评价得分结果主要依据绩效评价指标体系，基于项目单位提供的佐证材料，以及第三方机构工作人员就项目现场了解的情况、获取的信息，严格按照评分标准进行了打分，项目综合评价得分为 **96 分**，根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）规定，绩效评价结果等级为：**优**。

总体认为：兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目申报依据充分，申报程序规范，管理制度健全，资金使用合规，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，会计信息真实完整，项目产出和效益基本达到预期目标。但同时存在一些问题，一是绩效目标申报表中指标细化程度有

待提高，量化标准尚需完善。二是检察工作服务保障大局、推进社会综合治理的举措和实效有待进一步加强。三是检察队伍整体素质还不能完全适应无法完全适应新时代检察工作，纪律作风建设还需要进一步加强

# 目 录

一、项目基本情况.....	1
（一）项目政策背景.....	1
（二）项目预算安排及使用情况.....	1
（三）项目计划内容及实施情况.....	2
二、项目绩效目标.....	2
（一）项目总目标.....	2
（二）项目年度绩效目标.....	2
三、评价基本情况.....	2
（一）评价目的.....	3
（二）评价对象与范围.....	3
（三）评价依据.....	3
（四）评价原则、评价方法.....	4
（五）绩效评价指标体系.....	5
（六）评价人员组成.....	8
（七）绩效评价工作过程.....	8
四、评价结论及分析.....	10
（一）评价评分.....	10
（二）综合评价情况及评价结论.....	11
五、绩效评价指标分析.....	12

(一) 项目决策情况.....	12
(二) 项目过程情况.....	15
(三) 项目产出情况.....	19
(四) 项目效益情况.....	22
六、项目主要经验及做法.....	26
(一) 管理制度健全，资金支出合规.....	26
(二) 办案水平有效提高，推动电子检务建设.....	26
七、存在的问题及原因分析.....	27
(一) 绩效指标明确性有待提高.....	27
(二) 队伍建设有待加强.....	27
八、有关建议.....	27
(一) 加强绩效目标管理、强化指标编制能力.....	27
(二) 提高队伍素质化建设.....	28
九、需要说明的问题.....	28
十、其他附件.....	28
附件 1 绩效评价指标体系.....	30
附件 2 中央政法转移支付资金项目问题清单.....	35
附件 3 问卷调查满意度分析.....	36

# 兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付 资金项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目政策背景

依据《财政部关于印发〈中央政法补助专款管理办法〉的通知》（财行〔2006〕277号）文件，中央政法转移支付资金由中央财政安排补助地方政法部门，主要用于政法部门及其派出（派驻）机构业务技术装备购置补助、业务技术用场所维修补助、办案经费补助、政法部门设施共建经费补助以及中央财政确定的有关奖励与补助。

### （二）项目预算安排及使用情况

兰州新区人民检察院 2020 年度中央政法转移支付经费 396.63 万元，其中省级财政第一批拨付中央政法转移支付资金 199 万，第二批拨付中央政法转移支付资金 100 万，2019 年结转结余资金 97.63 万元。主要用于办公费 0.19 万元、邮电费 9.26 万元、取暖费 60 万元、维修费 25.18 万元、租赁费 0.59 万元、专用燃料费 10 万元、劳务费 12.03 万元、委托业务费 65.78 万元、办公设备购置 160.76 万元、信息网络及软件购置更新费 52.22 万元，专用材料 0.62 万元，预算执行率为 100%。

### **(三) 项目计划内容及实施情况**

2020 年兰州新区人民检察院使用中央转移政法支付资金购买相关办案装备以及支持各项案件审理，优化司法职权配置，完善行政诉讼制度，显著地提升工作人员办公效率。兰州新区人民检察院严格把控资金投入、分配及使用，有效地利用了资金，促使每一笔资金落到实处，总体绩效目标基本完成。

## **二、项目绩效目标**

### **(一) 项目总目标**

规范使用 2020 年度中央政法转移支付项目资金，保障了兰州新区人民检察院各项业务工作的正常开展。项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本及项目效益等指标达到预期目标值。

### **(二) 项目年度绩效目标**

1、强化法律监督，化解社会矛盾，维护社会稳定，维护公平正义。深入践行“让检察机关成为良好经济发展环境重要组成部分”的理念；

2、努力服务大局，保障大局。充分履行职责，积极投入平安新区、法治新区的建设；

3、推进科技兴检战略，智慧检务建设；

4、严格落实合同约定内容，确保资金使用效率达标。

## **三、评价基本情况**

## （一）评价目的

运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标体系和评价标准，全面、真实、客观的对兰州新区人民检察院 2020 年度中央政法转移支付资金项目资金安排的规范性、科学性、合理性和资金使用成效进行评价。同时，及时总结经验，发现不足，分析存在的问题，并针对存在的主要问题提出合理的工作建议，进一步规范兰州新区 2020 年度中央政法转移支付资金项目资金管理，更好的发挥项目实施单位的履职效能，做好检查工作。

## （二）评价对象与范围

此次绩效评价的对象为 2020 年度兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目资金 299 万元及 2019 年度兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目结转资金 97.63 万元。

## （三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
3. 《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；
4. 财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

5. 《最高人民法院关于印发〈最高人民法院关于加强检察经费保障工作的意见〉的通知》（高检发〔2002〕19号）；

6. 中共甘肃省委 省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

7. 《甘肃省财政厅关于开展 2020 年度省级预算执行情况绩效部门评价和财政评价工作的通知》（甘财绩〔2021〕4号）。

#### **（四）评价原则、评价方法**

##### **1. 评价原则**

###### **（1）科学规范原则**

此次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

###### **（2）统筹兼顾原则**

此次绩效评价委托第三方实施，评价结果将报送财政部门，作为下年度项目预算的参考依据。

###### **（3）激励约束原则**

此次绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

###### **（4）公开透明原则**

此次绩效评价结果将依法依规公开，并自觉接受社会监

督。

## 2. 评价方法

(1) 比较法。通过对兰州新区人民检察院 2020 年度中央政法转移支付资金项目目标和实际完成情况进行对比分析，在此基础上采取定量分析与定性分析相结合的方法，综合分析，最后依据分析结果进行绩效评价。

(2) 公众评判法。通过协调各个部门，收集整理数据，结合设计的调查问卷，全面了解兰州新区人民检察院 2020 年度中央政法转移支付资金项目实施效果，收集分析部门工作人员和受益对象对兰州新区人民检察院物业服务的整体满意度。

### (五) 绩效评价指标体系

本次绩效评价主要依据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件要求，提炼出项目评价关注点，以文件中指标体系参考框架为基础，结合中央政法转移支付资金项目实际情况，设计指标体系。一级指标设置决策、过程、产出和效益指标。

#### 1. 评价指标体系

##### (1) 决策方面

决策指标向下可分解为项目立项、绩效目标、资金投入三项二级指标。首先从项目立项依据充分性及项目立项程序规范性分析中央政法转移支付资金在项目立项各方面科学

客观程度，其次将绩效目标分解为绩效目标合理性及绩效指标明确性分析中央政法转移支付资金项目前期绩效目标设定是否符合客观依据，绩效指标是否清晰明确，最后分析资金前期预算编制科学性 & 资金分配是否合理。

## **(2) 过程方面**

过程指标可向下分解为资金管理 & 组织实施两项二级指标。资金到位率、预算执行率、资金使用合规性为资金管理的三级指标，主要考核预算资金是否及时足额到位，资金是否全部支出，资金支付是否符合相关规定，在资金使用过程中是否有效执行相关内控制度；管理制度健全性及制度执行有效性为组织实施指标的三级指标，主要考核相关制度建设情况，项目实施是否严格执行相关规章制度。

## **(3) 产出方面**

兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目资金使用主要用于：案件审查及设备购置，因此数量、质量、时效指标从装备购置、设备维修等方面考量，主要考核中央政法转移支付资金项目实施后，设备购置是否在时效范围内及时到位，设备的维修维护是否及时，中央政法转移支付资金项目资金使用是否控制在预算范围内。

## **(4) 效益方面**

兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目的效益指标主要体现在社会效益及后续产生的可持续影响方面。

考核项目实施后对是否有效保障检察院检务工作正常开展，了解检察院工作人员对中央政法转移支付资金项目实施后产出及效果方面的满意程度。

## 2. 评价标准

### （1）计划标准

根据中央政法转移支付资金项目资金使用过程中事先制定的任务、目标、计划、预算、定额等预计数据与项目实际效益情况对比分析，进行评价。

### （2）行业标准

参照各省市、县区人民检察院公布的行业指标数据，对比本单位资金实际效益情况进行分析评价。

### （3）历史标准

参照兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金相关历史数据，对比分析项目实际效益情况，进行评价。

## 3. 指标权重设计

本次评价中，一是依据上述内容将指标划分为重要指标、次要指标、一般指标，指标权重分值按照重要程度依次递减；二是依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件第十四条：“评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于 60%”。具体

评价指标内容如下：决策占权重分 18 分、过程占权重分 22 分、产出占权重 26 分、效益占权重 34 分。

## **（六）评价人员组成**

项目评价组成员由项目经理和项目助理组成。项目经理主要负责整个项目的计划、实施和控制，项目助理主要负责项目资料收集，底稿整理等工作。

## **（七）绩效评价工作过程**

### **1. 项目协调推进**

兰州新区人民检察院组织召开兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目绩效评价对接会，明确此次评价的要求；兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目相关负责人对项目实施内容、实际完成情况以及资金支出情况进行了介绍；同时，结合项目前期分析会的结论，第三方机构明确评价小组成员，成立评价工作组，负责整个评价工作的组织和指导，开展评价工作，包括制定或审定评价方案、审核评价报告等。

### **2. 项目绩效打分**

项目评价组根据现场收集资料、实地勘查、问卷调查等方式了解到的项目实际情况，以及通过整理项目实施单位关于项目组织实施、项目资金使用、项目产出效益等作证材料，对照绩效评价指标体系，逐项进行绩效打分，形成最终评分结果。

(1) 绩效评分采用打分法，总分设置 100 分。根据不同评价准则、不同评价问题、各评价指标的重要性，相应赋予不同分值。

(2) 根据评分标准，达到要求的指标记标准分满分，不能达到标准的按照评分标准进行打分，得分最低为 0 分。

(3) 根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》(财预〔2020〕10 号)文件，绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式，总分设置为 100 分，等级划分为以下四档：

优：90 分（含）-100 分；

良：80 分（含）-90 分；

中：60 分（含）-80 分；

差：60 分以下为差。

根据各评价指标得分分值的总和，确定评价对象最后达到的评价等级。

### 3. 撰写评价报告

(1) 数据整理分析：项目评价组就项目评价实施阶段收集的资料、现场勘查相关资料及问卷访谈结果等进行分类整理。

(2) 撰写报告初稿：按照拟定的报告提纲，以数据为支撑，参考相关文件资料，挈领提纲、突出要点、提炼亮点，分点陈述存在的问题并提出针对性强的建议。在规定的时

内撰写并提交格式规范、内容完整、结论明确的绩效评价报告初稿。

(3) 最终定稿：根据委托方修改意见，完善报告内容，并最终定稿。

## 四、评价结论及分析

### (一) 评价评分

表 1 中央政法转移支付资金项目绩效评价综合评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	18	项目立项	6	申报依据充分性	3	3
				申报程序规范性	3	3
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	3	2
		资金投入	6	预算编制科学性	3	3
				资金分配合理性	3	3
过程	22	资金管理	12	资金到位率	4	4
				预算执行率	4	4
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	10	管理制度健全性	4	4
				执行制度有效性	4	4
				档案管理	2	2
产出	26	产出数量	7	设备购置完成情况	4	4
				维修维护完成情况	3	3
		产出质量	7	设备质量合格情况	4	4
				设备故障发生次数	3	3
		产出时效	7	办公设备到位及时性	4	4

				设备维修及时性	3	3
		产出成本	5	成本控制率	5	5
效益	34	社会效益	15	提升办案质量和效率	5	5
				推进电子检务建设	5	5
				保障业务技术装备	5	5
		可持续影响	9	队伍建设	3	1.5
				服务保障大局	3	1.5
				长效管理机制	3	3
满意度	10	工作人员满意度	10	10		
合计	100		100		100	96

## （二）综合评价情况及评价结论

本次项目绩效评价的可靠性是基于兰州新区人民检察院提供佐证材料的全面性和准确性，评价组全力收集更为全面、有效、准确的文件和数据，结合实地调研和问卷调查等方式尽可能作出可靠的评价结论。

依据以上评价结果，兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目综合得分 **96 分**。根据财政部《关于印发〈财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件规定，绩效评价结果等级为：**优**。

总体认为，兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目立项依据充分、立项程序规范，资金预算编制科学、分配合理；资金使用规范、财务监控有效，项目制度执行有效；物业服务达到要求，服务质量达标，服务及时；项目实施保障了项目机构正常运行，且未发生安全事故；工作人员对中

中央政法转移支付资金项目产出及效果方面表示满意。但还存在绩效指标明确性待加强，队伍建设有待提升，长效管理机制有待完善等问题。

## 五、绩效评价指标分析

依据制定的绩效评价指标体系，本次绩效评价分别从决策、过程、产出、效益四个方面对兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目绩效管理情况进行分析评价。

### （一）项目决策情况

决策指标分值 18 分，指标得分 17 分。2020 年度兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目总体得分情况如表 2 所示：

表 2 决策类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
决策 得分率：94.44%	项目申报 得分率：100%	申报依据充分性	100%
		申报程序规范性	100%
	绩效目标 得分率：83.33%	绩效目标合理性	100%
		绩效指标明确性	66.6%
	资金投入 得分率：100%	预算编制科学性	100%
		资金分配合理性	100%
“决策”情况评级			优

#### 1. 项目申报（指标分值 6 分）（得分 6 分）

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目申报依据充分，所提交的申报文件、材料符合相关要求，

申请、设立程序合规。

### **(1) 申报依据充分性 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

兰州新区检察院依据《财政部关于印发〈中央政法补助专款管理办法〉的通知》(财行〔2006〕277号)文件申报,且与兰州新区人民检察院部门职责相符合。有利于确保检察院日常工作的正常开展区。

根据评分标准,项目立项符合部门(单位)职能、发展规划,属于部门履职所需;属于公共财政支持范围,该项指标得分 3 分。

### **(2) 申报程序规范性 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

根据《财政部关于印发〈中央政法补助专款管理办法〉的通知》(财行〔2006〕277号),兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付项目按照规定的程序申请预算,且所提交的文件、材料符合相关政策要求。

根据评分标准,项目按照规定的程序申请预算;审批文件、材料符合相关要求,该项指标得分 3 分。

## **2. 绩效目标 (指标分值 6 分) (得分 5 分)**

2020 年度兰州新区人民检察院中央政法转移支付项目绩效目标依据充分,符合客观实际。但部分绩效目标不明确,且未具体细化指标,扣 1 分,指标得分 5 分。

### **(1) 绩效目标合理性 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目根据项目预算及项目实施内容编制了项目绩效目标表，明确了项目总目标和年度任务目标，任务目标与项目内容紧密结合、符合客观实际，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，具备合理性。

根据评分标准，项目编制了绩效目标表，项目与实施单位职责密切相关，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，该项指标得分 3 分。

### **(2) 绩效指标明确性 (指标分值 3 分) (得分 2 分)**

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目绩效目标能够较为清晰反映项目实施所达到的预期效果，并按照定量和定性相结合的要求设置绩效指标，着重突出产出、成本、效益、可持续影响力和满意度等核心绩效指标。兰州新区人民检察院将绩效目标量化为数量、质量、时效、成本，以及社会效益、满意度和影响力等二级指标，但并未将二级指标进一步细化、量化，且部分选取的指标未能全面体现总体目标的实现程度。

根据评分标准，兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目效目标不够细化，扣 1 分，该项指标得分 2 分。

### **3. 资金投入 (指标分值 6 分) (得分 6 分)**

2020 年度兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金

项目资金预算编制科学，资金分配合理。

### **(1) 预算编制科学性 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

根据兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目预算公开表，项目预算依据《兰州新区财政局（国有资产监督管理局）关于批复 2020 年部门预算的通知》（兰新财发〔2020〕88 号）项目预算内容与项目内容相匹配，预算确定的资金量与工作任务基本相匹配。

根据评分标准，项目预算编制经过科学论证、有明确标准，资金预算依据充分，支出方向与预算目标相匹配，该项指标得分 3 分。

### **(2) 资金分配合理性 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

经评价组核查项目资料，兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金严格按照相关资金管理办法进行了分配，其资金分配规范、科学合理，符合相关资金管理办法，分配因素选择全面、合理。

根据评分标准，项目预算资金分配有依据，与单位实际相适应。该项指标得分 3 分。

## **(二) 项目过程情况**

项目过程指标分值 22 分，指标得分 22 分。2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目过程指标具体得分情况如表 3 所示：

表 3 过程类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
过程 得分率：100%	资金管理 得分率：100%	资金到位率	100%
		预算执行率	100%
		资金使用合规性	100%
	组织实施 得分率：100%	管理制度健全性	100%
		制度执行有效性	100%
		档案管理	100%
“过程”情况评级			优

### 1. 资金管理（指标分值 12 分）（得分 12 分）

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目资金使用合规，执行率 100%，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，会计信息真实完整、凭证齐全。

#### （1）资金到位率（指标分值 4 分）（得分 4 分）

经评价组查阅兰州新区人民检察院提供的项目资金记账凭证，截至 2020 年 12 月 31 日，兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目经费预算 299 万元拨付到位，及 2019 年结转结余资金 97.63 万元，合计 396.63 万元。资金到位率 100%，无截留、整合、挪用等现象发生。

根据评分标准，资金到位率 100%，该项指标得分 4 分。

#### （2）预算执行率（指标分值 4 分）（得分 4 分）

经评价组核查项目资料、财务凭证及部门决算，截至 2020 年 12 月 31 日，兰州新区人民检察院 2020 中央政法转

移支付资金项目经费到位资金 396.63 万元，项目支出资金 396.63 万元，其中办公费 0.19 万元、邮电费 9.26 万元、取暖费 60 万元、维修费 25.18 万元、租赁费 0.59 万元、专用燃料费 10 万元、劳务费 12.03 万元、委托业务费 65.78 万元、办公设备购置 160.76 万元、信息网络及软件购置更新费 52.22 万元，专用材料 0.62 万元， $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) \times 100\% = 396.63 / 396.63 \times 100\% = 100\%$ 。

根据评分标准，资金执行率 100%，该项指标得分 4 分。

### **(3) 资金使用合规性 (指标分值 4 分) (得分 4 分)**

经评价组核查项目资料、会计凭证，兰州新区人民检察院严格落实《兰州新区检察院财务管理制度》《兰州市新区人民检察院内控制度》等各项文件规定及工作要求，2020 年中央政法转移支付资金项目经费的支出、使用能按照相关财经法律法规制度的规定以及国家有关财务管理制度和办法进行核算，资金的使用和支出具有完整的审批程序和报销手续，资金使用符合项目计划的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目经费使用合规，该项指标得分 4 分。

## **2. 组织实施 (指标分值 10 分) (得分 10 分)**

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项

目具有相应的财务和业务管理制度且相关制度执行有效，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并且及时归档，并且档案管理制度完善且执行有效。该项指标得分 10 分。

### **(1) 管理制度健全性 (指标分值 4 分) (得分 4 分)**

经评价组核查项目资料及部门管理制度，兰州新区人民检察院制定了《兰州新区检察院财务管理制度》《兰州市新区人民检察院内控制度》《新区检察院内部控制的做法及成效》《新区检察院资产管理制度》等相关管理制度，明确了资金分配、管理和使用等要求，且管理制度合法合规，具备可操作性；并制定了《新区检察院财务管理制度》《新区检察院政府采购管理制度》等相关财务制度，内容包括了财务管理、拨付审批流程、账务处理等，符合财务会计制度规定。

根据评分标准，项目实施制定或具有相应的项目管理制度和财务管理制度，管理制度合法、合规、完整。该项指标得分 4 分。

### **(2) 制度执行有效性 (指标分值 4 分) (得分 4 分)**

经核查项目资料，兰州新区人民检察院遵守相关法律法规和相关管理规定，严格执行《新区检察院政府采购管理制度》《新区检察院合同管理办法》等政府采购制度，智能监控设备按政府采购程序执行，且在采购完成后采取了质量检查、验收等必需的控制措施。

根据评分标准，项目实施遵守相关法律法规和业务管理规定，各项制度执行到位。该项指标得分 4 分。

### （3）档案管理（指标分值 2 分）（得分 2 分）

根据对项目档案资料的核查，兰州新区人民检察院建立了相应的项目档案，并能依据《新区检察院合同管理办法》等制度及时归档整理，档案资料完整，管理规范。

根据评分标准，兰州新区人民检察院制定了档案管理制度，建立项目档案，并做归档整理，档案资料完整，管理规范，该项指标得分 2 分。

### （三）项目产出情况

项目产出指标分值 26 分，指标得分 26 分。2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目产出指标具体得分情况如表 4 所示：

表 4 产出类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
产出 得分率：100%	产出数量 得分率：100%	设备购置完成情况	100%
		维修维护完成情况	100%
	产出质量 得分率：100%	设备质量合格情况	100%
		设备故障发生次数	100%
	产出时效 得分率：100%	办公设备到位及时性	100%
		设备维修及时性	100%
	产出成本 得分率：100%	设备采购成本控制	100%

“产出”情况评级

优

**1. 产出数量（指标分值 7 分）（得分 7 分）**

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目如期完成，设备购置与设备设施的维护维修到位，达到目标值。

**（1）设备购置完成率（指标分值 4 分）（得分 4 分）**

兰州新区人民检察院 2020 年度指标值为办公设备购置完成率 100%。实际完成值为办公设备购置率 100%，信息网络及软件购置更新 100%，产出数量如期完成，整体目标实现程度良好。

根据评分标准，设备采购根据采购业务管理办法执行，该项指标得分 4 分。

**（2）维修维护完成情况（指标分值 3 分）（得分 3 分）**

评价组核实兰州新区人民检察院提供的资料后认定，项目实施后故障的办公设备全部得到及时的维修维护，做到应修尽修，无延迟，无疏漏。

根据评分标准，设备购置维修维护完成情况良好，该项指标得分 3 分。

**2. 产出质量（指标分值 7 分）（得分 7 分）**

2020 兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目产出质量基本达标。

**（1）设备质量合格情况（指标分值 4 分）（得分 4 分）**

经兰州新区人民检察院领导及相关负责人对 2020 年使用中央政法转移支付资金购置的装备进行验收后提供的资料显示，2020 年购置的设备质量符合基本需求。购置的设备或系统使用效能、使用频率及设备质量均合格，未发现资产闲置或者装备质量不达标情况。

根据评分标准，设备质量合格，该项指标得分 4 分。

### **(2) 设备故障发生次数 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

根据兰州新区人民检察院提供的资料，项目实施后未发生影响检察院正常运转的设备故障，设备维修维护情况良好。

根据评分标准，兰州新区人民检察院设备故障发生次数为 0 次，该项指标得分 3 分。

### **3. 产出时效 (指标分值 7 分) (得分 7 分)**

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目实施及时有效，保障检察院设备正常运转。

#### **(1) 办公设备到位及时性 (指标分值 4 分) (得分 4 分)**

根据兰州新区人民检察院 2020 年提供的相关资料，兰州新区人民检察院装备购置按照相关要求在要求时间内及时完成，能够保障政法工作有序开展，未出现因到位不及时导致工作出现纰漏的现象。

根据评分标准，办公设备到位及时，能有效保障工作的顺利进行，该项指标得分 4 分。

#### **(2) 设备维修及时性 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

经评价组核实兰州新区人民检察院 2020 年提供的相关资料，兰州新区人民检察院设备维修、案件审查工作均按照相关要求在要求时间内及时完成，能够保障政法工作有序开展，未出现因完成不及时导致工作出现纰漏的现象。

根据评分标准，设备维修及时，该项指标得分 3 分。

#### 4. 产出成本（指标分值 5 分）（得分 5 分）

##### （1）成本控制率（指标分值 5 分）（得分 5 分）

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金财政拨款 396.63 万元，截止 2020 年 12 月 31 日支出资金 396.63 万元，成本控制率为 100%，资金支出金额未超出预算资金金额。

根据评分标准，预算成本执行结果未超支，该项指标得分 5 分。

#### （四）项目效益情况

项目效益指标分值 34 分，指标得分 31 分。2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目项目效益指标具体得分情况如表 5 所示：

表 5 效益类各项指标绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
效益 得分率：91.17%	社会效益 得分率 100%	提升办案质量和效率	100%
		推进电子检务建设	100%
		保障业务技术装备	100%

	<b>可持续影响</b> 得分率 66.66%	队伍建设	50%
		服务保障大局	50%
		长效管理机制	100%
	<b>满意度</b> 得分率 100%	工作人员满意度	100%
<b>“效益”情况评级</b>			<b>优</b>

### 1. 社会效益（指标分值 15 分）（得分 15 分）

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目实施后对办案技术水平提升明显，社会效益较显著。

#### （1）提升办案质量和效率（指标分值 5 分）（得分 5 分）

2020 年兰州新区人民检察院使用中央转移政法支付资金购买相关办公设备以及支持各项案件审理，有效优化了司法职权配置，完善行政诉讼制度，有效加强了本单位工作人员的检察工作效能，促进检察办案质量和效率“双提升”。

根据评分标准，中央政法转移支付资金项目实施后，办案质量和工作人员效率得到显著提升，该项指标得分 5 分。

#### （2）推进电子检务建设（指标分值 5 分）（得分 5 分）

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目实施后加快了电子检务工程建设，推动了人工智能在检察工作中的深度运用。

根据评分标准，中央政法转移支付资金项目实施后，推动电子检务系统建设，使检务系统电子化、智能化进程得到长足发展，该项指标得分 5 分。

### **(3) 保障业务技术装备 (指标分值 5 分) (得分 5 分)**

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目实施后完成各项费用缴纳、办公用品采购工作,优化服务、强化管理,保障机关正常运行和司法办案需要;为工作人员提供便利,改善了工作环境,同时,后期设备的及时维护,整体加强基础设施,保障了日常检察工作正常开展。

根据评分标准,中央政法转移支付资金项目实施后,业务技术装备得到良好保障,该项指标得分 5 分。

### **2. 可持续影响 (指标分值 9 分) (得分 6 分)**

2020 年兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目实施后,对新区检察院队伍建设起到了积极作用,一定程度上推动司法保障工作的顺利进行,针对设备设施有完善的后期管理机制,但在队伍建设方面及服务保障大局方面的力度还有待加强。

#### **(1) 加强队伍建设 (指标分值 3 分) (得分 1.5 分)**

根据兰州新区人民检察院提供的资料和评价组的核实,兰州新区人民检察院注重过硬队伍建设,提高检察人员履职能力。积极开展专业化职业化培训,加快知识更新、素能培训、岗位练兵、实践锻炼。但检察队伍高素质、复合型、专业化人才不足,无法完全适应新时代检察工作,纪律作风建设还需要进一步加强。

根据评分标准，加强队伍建设年度目标完成值显著，但需进一步培养新时代检察人才，该项指标得 1.5 分。

### **(2) 服务保障大局 (3 分) (得分 1.5 分)**

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目实施后，围绕新区工作大局，将检察职能融入平安新区、法治新区建设中去，立足检察职能，展现检察担当，服务经济社会发展，保障民生民利。但立足职能服务保障大局还不够精准，力度和效果还有差距。

根据评分标准，检查工作服务保障大局年度目标完成值显著，但需进一步加强保障大局的精准性，扣 1.5 分，该项指标得分 1.5 分。

### **(3) 长效管理机制 (指标分值 3 分) (得分 3 分)**

兰州新区人民检察院设备管理制度完备性较高，对设备将进行定期或不定期维护，管理部门维修岗根据领导批复，自行维修或联系外部人员进行维修，确保固定资产能长期保障政法工作正常开展。

根据评分标准，长效管理机制年度目标值为显著，全年完成值达到预期目标，该项指标得分 3 分。

## **4. 满意度 (10 分)**

根据项目评价需要，结合兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目经费实际投入情况，项目评价组开展了“兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付项

目受益群体满意度调查问卷”的电子问卷调查，抽取 10 名工作人员随机进行问卷调查。主要调查对兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目经费使用整体效果的满意情况。

### **(1) 工作人员满意度（指标分值 10 分）（得分 10 分）**

通过对兰州新区人民检察院项目受益者满意度问卷调查结果的分析，使用者对该项目整体实施效果的满意度为 100%。

根据指标体系评分标准，使用者满意度  $\geq 90\%$ ，该项指标得分 10 分。

## **六、项目主要经验及做法**

### **（一）管理制度健全，资金支出合规**

兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目实施后，检察院各项管理制度健全完善，全方位覆盖业务与财务；经费支出严格按照制度执行，收入、支出全部纳入本单位财务部门法定账目统一核算，未侵占、截留国家和单位收入，非税收入直接缴入财政专户，没有单独开设账户，并严格按照《行政单位财务管理制度》进行收支核算。

### **（二）办案水平有效提高，推动电子检务建设**

兰州新区人民检察院 2020 年中央政法转移支付资金项目实施后，加快了电子检务工程建设，推动了人工智能在检察工作中的深度运用，有效加强了本单位工作人员的检察工作效能，促进检察办案质量和效率“双提升”。

## **七、存在的问题及原因分析**

### **(一) 绩效指标明确性有待提高**

兰州新区人民检察院中央政法转移支付资金项目年初按照定量和定性相结合的要求设置绩效指标，着重突出产出、成本、效益、可持续影响力和满意度等核心绩效指标，将绩效目标量化为数量、质量、时效、成本，以及社会效益、满意度和影响力等二级指标，但设定的部分指标未能全面体现项目目标的完成程度，预算绩效目标细化程度和可衡量数值指标仍需完善。

### **(二) 队伍建设有待加强**

兰州新区人民检察院注重队伍建设，提高检察人员履职能力。积极开展专业化职业化培训，加快知识更新、素能培训、岗位练兵、实践锻炼。但检察队伍高素质、复合型、专业化人才不足，司法理念的转变还不够到位，更新理念、转换思维、健全机制的敏捷性有待进一步提升，无法完全适应新时代检察工作，纪律作风建设、专业技术培训还需要进一步加强。

## **八、有关建议**

### **(一) 加强绩效目标管理、强化指标编制能力**

建议兰州新区人民检察院加强项目绩效目标管理工作将绩效目标做实，做到项目绩效目标全覆盖，强化相关人员绩效管理培训，树立绩效目标管理意识。编制绩效指标时以项目总

体目标的实现为导向，根据项目实施情况设置完整的绩效指标，其中包括产出（数量、质量、时效、成本）指标、效益指标、影响力指标及满意度指标。所选取的三级指标要最能体现项目总体目标实现程度，做到细化、量化、可衡量。

## （二）提高队伍素质化建设

提高检察人员履职能力，持续学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，不断强化理论武装，巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把政治建设作为队伍建设的灵魂。积极开展专业化职业化培训，加快知识更新、素能培训、岗位练兵、实践锻炼，培养更多的业务能手、业务标兵，强化检察事业发展人才支撑。以政法队伍教育整顿为契机，履行好全面从严治党政治责任，坚持全面从严治检不动摇，狠抓纪律作风，狠抓监督管理，狠抓规范司法，层层传导压力，形成风清气正的良好氛围。

## 九、需要说明的问题

本次评价工作是在评价项目组和被评价单位的配合下共同完成的，评价所需财务资料及数据、管理制度等其他资料由兰州新区人民检察院提供，资料的真实性和完整性由提供单位负责，评价项目组具体实施评价工作和撰写评价报告，评价工作组的职责是保证本评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。

## 十、其他附件

附件 1 绩效评价指标体系

附件 2 中央政法转移支付资金项目问题清单

附件 3 问卷调查满意度分析

## 附件 1 绩效评价指标体系

### 兰州新区人民检察院 2020 年中央转移政法支付资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准
决策	18	项目申报	6	申报依据充分性	3	申报目标是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目申报依据情况	项目申报符合行业发展规划和政策要求,得 1 分,否则不得分;项目申报与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得 1 分,否则不得分;项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则得 1 分,否则不得分。
				申报程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目申报的规范情况。	项目按照规定的程序申报,得 1 分,否则不得分;所提交的文件、材料符合相关要求,得 1 分,否则不得分;事前经过必要的论证或集体决策等的,得 1 分,否则不得分。
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	项目有绩效目标,得 0.5 分,否则不得分;项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得 0.5 分,否则不得分;项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得 1 分,否则不得分;绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得 1 分,否则不得分。

				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得 1 分,否则不得分;通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得 1 分,否则不得分;绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应,得 1 分,否则不得分。		
				资金投入	6	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	预算内容与项目内容匹配得 1 分,否则不得分;预算额度测算依据充分按照标准编制得 1 分,否则不得分;预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配得 1 分,否则不得分。
						资金分配合理性	3	资金分配是否合理、明确。	资金分配依据充分,得 1.5 分,否则不得分;资金分配额度合理,与项目实际相适应,得 1.5 分,否则不得分。
过程	23	资金管理	12	资金到位率	4	到位率=实际到位资金/计划到位资金×100%	指标分值=资金到位率*指标满分值 4 分,指标得分不超过满分。		
				预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	截至 2020 年 12 月 31 日,项目支出进度达到 90%以上,得 4 分,每低于一个百分点扣 0.5 分,直到扣完为止。不足一个百分点的按一个百分点算。		

				资金使用合规性	4	反映和考核项目资金的规范运行情况。	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得 1 分，否则不得分；资金拨付有完整的审批程序和手续，执行财政资金国库集中支付制度，得 1 分，否则不得分；资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途得 1 分，否则不得分；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 1 分，否则不得分。
		组织实施	11	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	制定或具有相应的财务和业务管理制度得 2 分，否则不得分；财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 2 分，否则不得分。
				制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	遵守相关法律法规和相关管理规定得 2 分，否则不得分；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并且及时归档，得 2 分，否则不得分。
				档案管理	3	项目档案管理情况	已制定或具有相应的档案管理制度的，得 1.5 分，否则不得分；有效执行档案管理，得 1.5 分，否则不得分。
产出	26			产出数量	7	设备购置完成率	4

			维修维护完成情况	3	用以反映和考察项目实施以后办公设备维修维护情况。	项目实施后有故障的办公设备全部进行及时维修维护，得满分，有延迟或遗漏得 1.5 分，始终未完成维修，得 0 分。
	产出质量	7	设备质量合格情况	4	项目完成的设备质量合格数与实际设备购置数的比率，用以反映和考核设备购置产出质量目标的实现程度。	设备设施达到相关管理及行业标准，得 4 分；未完全达到相关管理及行业标准，得 2 分；未能达标不得分。
			设备故障发生次数	3	用以反映和考察项目实施以后因维修维护不及时、不合格影响检察院正常运转的次数。	项目实施以后因维修维护不及时、不合格影响检察院正常运转的次数为 0 次，得满分，影响运转 1-3 次，得 2 分；影响运转 3-6 次，得 1 分；影响运转 6 次以上，得 0 分。
	产出时效	7	办公设备到位及时性	4	办公设备实际到位时间与计划到位时间的比较，用以反映和考核办公设备到位时效目标的实现程度。	按规定时间及时完成购买的，得 4 分；未能及时进行设备设施购买的，不得分。
			设备维修及时性	3	项目实施后在规定时限内及时完成设备维修的情况，用以反映和考核项目实施后时效目标的实现程度。	按规定时间及时完成的，得 3 分；未能及时进行设备设施维修的，不得分。
	产出成本	5	成本控制率	5	完成项目计划工作目标的实际支出与计划资金作比较，用以反映和考核预算成本执行结果。	项目预算成本执行结果没有超支，得满分；否则不得分。

		社会效益	15	提升办案质量和效率	5	用以考察和反映项目实施对维护社会稳定发挥的效益是否显著	项目实施对维护社会稳定发挥的效益显著得 3 分，较显著得 1.5 分，不显著不得分。
				推进智慧检务建设	5	用以考察和反映项目实施对优化营商环境发挥的效益是否显著	项目实施对优化营商环境发挥的效益显著得 3 分，较显著得 1.5 分，不显著不得分。
				保障业务技术装备	5	用以考察和反映项目实施对推进社会综合治理发挥的效益是否显著	项目实施对推进社会综合治理发挥的效益显著得 3 分，较显著得 1.5 分，不显著不得分。
		可持续影响	9	队伍建设	3	用以考察和反映项目实施对检察队伍队伍建设发挥的效益是否显著	项目实施对提高检察队伍素质发挥的效益显著得 3 分，较显著得 1.5 分，不显著不得分。
				服务保障大局	3	用以考察和反映项目实施对检察院服务保障大局发挥的效益是否显著	项目实施对检察院服务保障大局发挥的效益显著得 3 分，较显著得 1.5 分，不显著不得分。
				长效管理机制	3	用以考察和反映项目实施对后期管理维护发挥的效益是否显著	物业服务完成后制定或具有相关长效管理机制的，得 1.5 分，否则不得分；管理主体责任落实到位，能保障物业服务正常开展，物资正常使用的得 1.5 分；否则不得分。
		满意度	6	工作人员满意度	6	工作人员对项目实施效果的满意度	通过问卷调查了解，工作人员对服务产出及效果的满意程度，满意度大于 90%，得 6 分；满意度每低于 2 个百分点，扣 1 分，扣完为止。

## 附件 2 中央政法转移支付资金项目问题清单

### 兰州新区人民检察院 2020 年中央转移政法支付资金

#### 项目资金问题清单

单位：万元

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	兰州新区人民检察院	兰州新区人民检察院将绩效目标量化为数量、质量、时效、成本，以及社会效益、满意度和影响力等二级指标，但并未将二级指标进一步细化、量化，且部分选取的指标未能全面体现总体目标的实现程度。
资金管理方面存在的问题	1		
项目实施方面存在的问题	1		
项目产出方面存在的问题	1		
项目效益方面存在的问题	1	兰州新区人民检察院	检察队伍高素质、复合型、专业化人才不足，司法理念的转变还不够到位，更新理念、转换思维、健全机制的敏捷性有待进一步提升
	2		立足职能服务保障大局还不够精准，力度和效果还有差距。
其他问题	1		
备注			

### 附件 3 问卷调查满意度分析

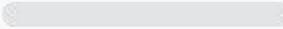
#### 兰州新区人民检察院 2020 中央政法转移支付资金项目

#### 受益群体满意度调查问卷

第 1 题 您的岗位是？

序号	答案文本
1	会计
2	政治部一般干部
3	办公室干警
4	政治部干警
5	办公室干警
6	政治部
7	办公室技术岗
8	办公室干警
9	第一检察部干警
10	书记员

第 2 题 您觉得单位内部业务技术装备购买是否及时？

选项	小计	比例
是	10	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	10	

第 3 题 您觉得单位内部购买的业务技术装备质量如何？

选项	小计	比例
好	10	 100%

较好	0	0%
差	0	0%
本题有效填写人次	10	

第 4 题 当办公设备出现故障时，相关部门是否及时对故障进行排查维修？

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	10	

第 5 题 您觉得该项资金对于维护社会治安，提升办案质效的作用是否显著？

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	10	

第 6 题 您对当前的工作环境和设备保障情况是否满意？

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	10	

第 7 题 您对中央政法转移支付项目的实施情况的是否满意？

选项	小计	比例
满意	10	100%
较满意	0	0%
不满意	0	0%

本题有效填写人次

10

第 8 题 你对单位当前的工作环境和条件有什么意见或建议？

序号	答案文本
1	无
2	无
3	很棒
4	无
5	无
6	无
7	比较满意
8	无
9	无
10	无意见和建议